



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3253

פרטים כלליים

המשרד הפונה משטרת ישראל	התקבל בוועדת הפטור 11.07.2023	תאריך דיון 24.07.2023	תאריך השלמות 30.08.2023
----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
רכש ותחזוקת יחידות קצה במערכת ניצן	הרחבת התקשרות	(3)(4)(ב)	10.07.2023	8000935873

חברי ועדה נוכחים בנימין מנחם עמיהוד שמלצר אורי שאשא	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	--	--

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

ועדת הפטור מאשרת את בקשת הפטור הנדרשת עם הספק בהיקף של 20 מ"ח. ועדת הפטור מכירה בכך שפרסום מכרז ליחידות קצה הינו מורכב ולוקח זמן, עם זאת, משך תקופה של 15 חודשים עד לפרסום מכרז הינו ארוך מידי וועדת הפטור סבורה ודורשת ממ"י לעשות את כל הפעולות הנדרשות לקיצור לוח זמנים זה. ועדת הפטור מנחה את מ"י לדווח לסגן בכיר לחשב הכללי ולאשרר מולו לוח זמנים מינימאלי לביצוע המכרז הנדרש ובנוסף לדווח לו על התקדמות המכרז מדי רבעון ו/או עם סיום אבני דרך מרכזים בתהליך.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוטורולה סולושנס ישראל בע"מ	510180029		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
10.07.2023	27.09.2023	01.05.2024	01.05.2024	20,000,000	20,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

1. משטרת ישראל (להלן - מ"י) מבקשת הרחבת התקשרות עם חברת "מוטורולה סולושנס ישראל" (להלן - הספק) לצורך רכש ותחזוקה ליחידות הקצה במערכת הקשר ניצן.
2. במסגרת פרויקט "ניצן" בשנת 2008, התקשרה משטרת ישראל עם חברת מוטורולה להקמת מערכת קשר דיגיטלית בפטור ספק יחיד. המערכת מופעלת במשטרת ישראל החל משנת 2010 ומשמשת כמערכת קשר מבצעית של משטרת ישראל.
3. במקביל, כחלק מהפרויקט פרסמה המשטרה מכרז פומבי (25/2010) לרכש ותחזוקת מכשירי קשר ואביזרים נלווים (לעיל ולהלן - מכשירי קצה).
4. הזוכה במכרז הפומבי היה הספק.
5. תקופת ההתקשרות במכרז נקבעה ל-10 שנים אשר הסתיימו בפברואר 2021. בתאריך 16.03.2021 אושרה בוועדת הפטור התקשרות המשך בהיקף של 12,000,000 ש"ח כולל מע"מ, עד ליום 01.05.2022, מכח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
6. בתאריך 30.01.2022 אושרה בוועדת הפטור התקשרות המשך נוספת בהיקף של 24,000,000 ש"ח כולל מע"מ עד ליום 01.05.2024 מכח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, המשך ההתקשרות הותנה על ידי החשב הכללי בהצגת המודל המכרזי ולוחות הזמנים לביצוע המכרז לסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.
7. מ"י פנתה בחודש יולי 2023 לוועדת הפטור בבקשה להרחבת התקשרות עם הספק עבור רכש 650 מכשירי יחידות קצה, ציוד נלווה למכשירים קיימים ותחזוקת מכשירים, בהיקף כספי כולל של 20 מ"ש"ח.
8. ועדת הפטור קיימה מספר דיונים עם הגורמים המקצועיים הרלוונטיים במ"י ובמשרד האוצר וכן היא קיבלה בתקופה זו, מספר פניות בכתב מהספק YTICOM עם טענות רבות ושונות הנוגעות בין היתר לבקשה הנ"ל. ועדת הפטור בחנה היטב את כל הטענות שנטענו וקיימה על כך דיונים ושיחות רבות עם כל הגורמים הנדרשים.
9. אחת הטענות שנבחנה בהרחבה, היא האם מ"י יכולה לקנות את מכשירי הקצה הנדרשים לה מהספק שזכה במכרז מרכזי מס' 10-2019 לאספקת שירותי תקשורת אלחוטיים - POC (להלן - המכרז המרכזי).
10. עמדת מ"י לעניין זה שיחידות הקצה המסופקות במסגרת המכרז המרכזי אינה עומדת בתקן P25 כמתחייב למערכות קשר של מעגל "מגיבים ראשונים". בנוסף, אין תקן עולמי למערכות LTE (שזו המערכת על בסיסה פועלת ליחידות הקצה של POC), וכן מערכת POC הינה מערכת שנועדה לטובת צרכים מינהליים (צורך שונה לחלוטין מהנדרש במ"י) כפי שציין מינהל הרכש (עורך המכרז המרכזי), בישיבות שקיומו מולו. לפיכך מ"י מתנגדת לחיבור יחידות קצה של POC למערכת ניצן, כדי לא לפגוע בפעילות המבצעית והקריטית של מ"י.
11. ובתמצית, משטרת ישראל זקוקה למכשירי קצה מבצעיים, הפועלים בתקן P25, ואילו מכשירי הקצה המוצעים במסגרת המכרז המרכזי אינם מתאימים לכך.
12. בהקשר זה יוער, כי מ"י חוחרת, במסגרת המכרז המרכזי, מאות מכשירי POC לצורך פעילות מנהלתית.
13. בקשת הפטור מתייחסת למכשירי קצה שנדרשים לפעילות מבצעית בלבד.
14. ועדת הפטור, לאחר התייעצות עם מינהל הרכש, מקבלת את עמדת מ"י בעניין זה ולפיה יחידות הקצה של מערכת ה- POC אינה יכולה לתת מענה לצרכי המשטרה כעת.
15. מסקר שוק שבוצע על ידי מ"י עולה שישנן לפחות 10 חברות בינלאומיות המייצרות ציוד קצה בתקן P25, שניתן לחברם למערכת ניצן ובהם גם חברת HARIS (החברה שלטענת YICOM היא מייצגת). מ"י ציינה שכל חברה שתיבחר, תידרש לבצע התאמות ובדיקות מסוימות כדי להתחבר למערכת ניצן, תהליך הבדיקות וההתאמות עתיד לארוך זמן ויידרשו להקדיש לכך משאבים (אין פער/מניעה טכנולוגית לביצוע הנ"ל).
16. בימים אלו עומלים במשטרה להוציא מכרז עבור יחידות קצה המתחברות למערכת ניצן. לבקשת ועדת הפטור, מ"י הציגה לוו"ז מפורט לעריכה ופרסום המכרז ולפיו יידרש כ-15 חודשים עד לפרסומו.
17. עד לסיום ההליך המכרזי נדרש לתת מענה לצורך המבצעי לרכש יחידות קצה מבצעיות שנדרשות בדחיפות למשטרה.
18. נוכח הצורך המבצעי הדחוף של המשטרה, מאחר שלא ניתן להתקשר עם ספק אחר בטווחי הזמן הנדרשים למשטרה ומטעמי חיסיון ויעילות, ועדת הפטור השתכנעה שנדרש לתת מענה לצורכי מ"י ולאפשר לה להרחיב את ההתקשרות עם הספק ולרכוש ממנו יחידות קצת נוספות.
19. ועדת הפטור סבורה שעל מ"י לקדם בדחיפות את מכרז יחידות הקצה שבסיומו ינתן מענה לכל צורכי המשטרה לתקופה שתוגדר במכרז.
20. יודגש שוועדת הפטור דנה אך ורק ברכש יחידות קצה וטענות YICOM לגבי החלפת מערכת ניצן אינה רלוונטית לדיוניה.

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

בהמשך להחלטת ועדת הפטור ובמיוחד סעיפים 5,6 לפרוטוקול, להלן התנאים לאישור:

- על מ"י לצאת למכרז לאלתר.
- המכרז ילווה על ידי גורמי המטה הטכנולוגיים במנהל הרכש הממשלתי בשם לב ליכולת להפריד בין השירות, התשתיות ומכשירי הקצה.
- על מ"י לבצע מו"מ מול הספק על הרכש הנוסף של מכשירי הקצה, בשים לב לעלותם היקרה. תוצאות המו"מ יאושרו על ידי חשבת המשטרה.
- ההתקשרות מאושרת עד ליום 1.2.24 ויתרת התקופה כאופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי וכתלות במימוש והתקדמות האמור לעיל.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) **הערות:** לתקופה שמיום 01.02.2024 ועד ליום 01.05.2024 אופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד **ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוטורולה סולושנס ישראל בע"מ	510180029		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
10.07.2023	27.09.2023	01.05.2024	01.05.2024	20,000,000	20,000,000	שקלים ישראלים חדשים

מאשרים

פרטי אישור אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008690 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.